# ПРОГРАММА

**района Старое Крюково в городе Москве**

**«Профилактика безнадзорности, правонарушений и**

**употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних»**

**на 2016-2018 годы**

**Зеленоград**

**2016**

# Паспорт программы

**района Старое Крюково в городе Москве**

**«Профилактика безнадзорности, правонарушений и**

**употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних»**

**на 2016-2018 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование**  **программы** | «Профилактика безнадзорности, правонарушений и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних» |
| **Основание для разработки Программы** | Конституция РФ;  Конвенция ООН о правах ребенка;  Федеральный Закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних»;  статья 5 Закона города Москвы от 07.04.1999г. №16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»;  Закон города Москвы от 13.04.2005 года №12 «Об организации деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». |
| **Разработчики**  **программы** | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав района Старое Крюково города Москвы |
| **Цель и задачи программы** | Цель:  совершенствование районной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних.  Задачи:  1. координация деятельности и повышение эффективности функционирования учреждений и организаций системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних;  2. предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений, распространения в подростковой среде наркомании, алкоголизма, табакокурения и употребления психоактивных веществ;  3. защита законных интересов несовершеннолетних, устранение нарушений их прав;  4. решение вопросов правового просвещения, занятости и организации досуга несовершеннолетних. |
| **Сроки реализации**  **программы** | 2016-2018 годы |
| **Исполнители основных**  **мероприятий программы** | КДНиЗП района Старое Крюково  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Учреждения социальной защиты  Учреждения образования  Учреждения здравоохранения  Учреждения дополнительного образования  Учреждения культуры  Учреждения физической культуры и спорта  Государственного бюджетного специального учебно-воспитательного учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением города Москвы профессиональной образовательной школы «Шанс» Департамента социальной защиты населения города Москвы  Филиал № 26 ФКУ УИН ФБУ УФСИН России по г. Москве  4 Отдел Службы по СЗАО и Зеленограду УФСКН России по г. Москве  Центр занятости населения в ЗелАО  Совет ОПОП района Старое Крюково г. Москвы  ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково  Филиал «Солнечный» ГБУ ТЦСО «Зеленоградский»  ГБУ «Славяне»  ЦФКиС  Актив жителей (общественные советники)  Общественные организации  Инспекция по охране труда  Филиал №10 ГКУЗ Московский научно-практический центр наркологии (НД №10)  ПНД №22  Отдел МСППН  УСЗН  ГБУ ЦПСиД «Зеленоград»  Филиал №10 ГКУЗ Московский научно-практический центр наркологии (НД №10) |
| **Источники финансирования программы** | Средства бюджета города Москвы |
| **Ожидаемые результаты**  **программы** | 1. повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности, правонарушений и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних; 2. совершенствование работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. 3. снижение уровня безнадзорности среди несовершеннолетних, количества совершаемых ими правонарушений. |
| **Контроль за исполнением программы** | - ежеквартальный отчет КДНиЗП перед главой управы района Старое Крюково;  - отчет главы управы района Старое Крюково перед Советом депутатов МО Старое Крюково;  - различные формы общественного контроля. |

**Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

На территории района Старое Крюково города Москвы по состоянию на 01.01.2016 года проживает более 5 тысяч несовершеннолетних, что составляет 20,6% от общей численности населения района.

Анализ статистических данных показывает, что наблюдается определенное постоянство в общей численности детского населения, при этом количество детей в возрасте от 7 до 14 лет возросло по сравнению с 2013 годом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  реализации Программы профилактики безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних | 2010-2012 гг. | | 2013-2015 гг. | |
| на начало реализации | на конец реализации | на начало реализации | на 01.01.2016г. |
| кол-во н/л, проживающих на территории района всего | 4 621 | 4 687 | 4 781 | 5 050 |
| в возрасте  0-6 лет | 1 595 | 1 617 | 1 684 | 2 075 |
| в возрасте  7-14 лет | 1 975 | 2 049 | 2 064 | 1 939 |
| в возрасте  15-17 лет | 1 051 | 1 021 | 1 033 | 1 036 |

На учете в РКДНиЗП по данным на 01.09.2012 г. состояло 52 несовершеннолетних в возрасте от 11 до 17 лет. На 01.01.2016г. на учете КДНиЗП состоит 34 несовершеннолетних,

Удельный вес н/л, состоящих на учете в КДНиЗП, к общему числу н/л, проживающих на территории района, по данным за последние годы представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  реализации Программы профилактики безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних | 2010-2012 гг. | | 2013-2015 гг. | |
| на начало реализации | на конец реализации | на начало реализации | на конец реализации |
| кол-во н/л, проживающих на территории района | 4621 | 4687 | 4 781 | 5 050 |
| кол-во н/л, состоящих на учете в РКДНиЗП | 64 | 52 | 32 | 34 |
| Удельный вес  (в %) | 1,38 | 1,12 | 0, 66 | 0,70 |

С 2013 году наблюдается снижение удельного веса несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в РКДНиЗП, в общей массе детского населения, что может свидетельствовать о достижении положительного эффекта в развитии деятельности районной системы профилактики правонарушений, безнадзорности и употребления ПАВ среди несовершеннолетних.

При этом сохраняется тенденция совершения несовершеннолетними повторных правонарушений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  реализации Программы профилактики безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних | 2010-2012 гг. | | 2013-2015 гг. | |
| на начало реализации | на конец реализации | на начало реализации | на конец реализации |
| кол-во рассмотренных дел в отношении н/л, всего | 88 | 60 | 59 | 62 |
| в том числе повторно | 9 | 7 | 4 | 4 |
| % от рассмотренных | 10,23 | 11,6 | 6,7 | 6,4 |

Данный критерий позволяет говорить о необходимости совершенствования организации профилактической работы с несовершеннолетними, которые состоят на учете в РКДНиЗП.

Основными причинами постановки несовершеннолетних на профилактический учет в РКДНиЗП являются:

* Употребление алкогольной продукции (в т.ч. пива) – 26 %
* Иное (уклонение от учебы, антиобщественное поведение и т.д.) – 25 %
* Совершение самовольных уходов из дома – 17%
* Совершение правонарушений до наступления возраста административной ответственности – 17 %
* Нарушение ПДД – 11 %
* Совершение преступлений до наступления возраста уголовной ответственности – 11 %
* Совершение преступлений – 3 %

Важнейшей проблемой для преодоления правонарушений и антиобщественного поведения среди подростков является полноценная реализация воспитательной функции семьи. В сложной социально-психологической ситуации оказываются дети из семей, в которых родители ведут асоциальный образ жизни. На фоне снижения уровня ответственности родителей за воспитание и образование детей возникают опасные для подрастающего поколения и общества тенденции:

- безнадзорность;

- увеличение количества правонарушений, совершаемых детьми младшего и

среднего школьного возраста.

-снижение возраста подростков, впервые употребивших спиртные напитки.

Количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении и состоящих на профилактическом учете в РКДНиЗП, практически не меняется:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  реализации Программы профилактики безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних | 2010-2012 гг. | | 2013-2015 гг. | |
| на начало реализации | на конец реализации | на начало реализации | на конец реализации |
| кол-во семей, состоящих на учете | 28 | 27 | 29 | 25 |
| в них детей | 49 | 31 | 44 | 34 |

Анализ обращений граждан позволяет сделать вывод о снижении числа родителей (законных представителей) несовершеннолетних, обратившихся в КДНиЗП. В то же время наблюдается рост обращений самих несовершеннолетних:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период  реализации Программы профилактики безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних | 2010-2012 гг. | | 2013-2015 гг. | |
| на начало реализации | на конец реализации | на начало реализации | на конец реализации |
| в комиссию обратилось всего | 302 | 183 | 216 | 387 |
| их них н/л | 67 | 69 | 46 | 144 |
| из них родителей (законных представителей) | 206 | 83 | 126 | 179 |
| других граждан | 29 | 31 | 44 | 64 |

С целью информирования населения о деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав информационные материалы размещены на 256 стендах 246 объектов, расположенных на территории района Старое Крюково (образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, ФОКи, торговые предприятия и организации, подъезды жилых домов и т.д.).

Реализация комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав контрольных функций осуществляется в форме проверок организаций и учреждений района, входящих в систему профилактики. В деятельности РКДНиЗП наблюдается тенденция увеличения количества проверок, качественное изменение их характера, а значит, предоставленные КДНиЗП контролирующие и правозащитные функции реализовываются.

Вместе с тем, не проводились проверки:

- в учреждениях и организациях, ведущих работу по месту жительства.

- в ОМВД: участковые уполномоченные, дежурные части, криминальная полиция.

Отсутствие конкретных методических рекомендаций по проведению проверок в указанных организациях и учреждениях не позволяет в полной мере оценить их деятельность в части ведения профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями.

Приведенная выше статистика и содержание проблем в работе с несовершеннолетними обуславливает необходимость реализации Программы профилактики безнадзорности, правонарушений и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, проживающих на территории района Старое Крюково в городе Москве.

**Цель и задачи программы**

Программа ставит целью совершенствование районной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступности среди несовершеннолетних.

Программа ориентирована на существующие и создаваемые социальные стандарты и нормативы в области образования, здравоохранения, социальной защиты, трудоустройства, организации досуга несовершеннолетних и предусматривает специальные разделы по профилактике безнадзорности, правонарушений и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних, их правового просвещения, раннего выявления неблагополучия, достижения результатов через реализацию конкретных мер.

Задачи программы:

1. координация деятельности и повышение эффективности функционирования учреждений и организаций системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних;

2.предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений, распространения в подростковой среде наркомании, алкоголизма, табакокурения и употребления психоактивных веществ;

3. защита законных интересов несовершеннолетних, устранение нарушений их прав;

4. решение вопросов правового просвещения, занятости и организации досуга несовершеннолетних.

**Ожидаемые результаты**

В результате выполнения программных мероприятий ожидается достижение следующих результатов:

1. повышение эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности, правонарушений и употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних;
2. совершенствование работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних;
3. снижение уровня безнадзорности среди несовершеннолетних, количества совершаемых ими правонарушений.

# Утверждаю

**Председатель КДН и ЗП**

**района Старое Крюково**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.И. Петрова**

**Приложение**

к решению Совета депутатов

муниципального округа

Старое Крюково

от 16.02. 2016г.№ 02/06

# программа

**района Старое Крюково города Москве**

**«Профилактика безнадзорности, правонарушений и**

**употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних»**

**на 2016-2018 годы**

| **№**  **п/п** | **Направление работы** | **Срок исполнения** | **Исполнители** | **Источник финансирования** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Координация взаимодействия органов и учреждений системы профилактики** | | | |
| 1.1 | Проведение координационных совещаний и расширенных заседаний КДНиЗП в рамках межведомственного взаимодействия с учреждениями и организациями системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. | По плану | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 1.2 | Проведение сверок данных о детях и семьях, состоящих на различных видах учета | ежеквартально | КДНиЗП  Образовательные организации  ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Филиал «Солнечный» ГБУ ТЦСО «Зеленоградский»  Учреждения здравоохранения  Совет ОПОП по району Старое Крюково  ГБУ ЦПСиД «Зеленоград»  Филиал № 26 ФКУ УИН ФБУ УФСИН России по г. Москве |  |
| 1.3 | Осуществление контроля над предоставлением несовершеннолетним условий содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения и иных социальных услуг организациями и учреждениями системы профилактики | По плану | КДНиЗП  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы |  |
| 1.4 | Согласование представлений ОУ об оставлении несовершеннолетним образовательного учреждения или его исключении | Постоянно | КДНиЗП  Образовательные организации |  |
| 1.5 | Согласование представлений ОУ о переводе обучающихся на иную форму обучения или в другое образовательное учреждение | Постоянно | КДНиЗП  Образовательные организации |  |
| 1.6 | Осуществление контроля над соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних | По плану | КДНиЗП  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Центр занятости населения в ЗелАО  Инспекция по охране труда |  |
| 1.7 | Разработка и внедрение новых форм и методов профилактической работы с несовершеннолетними и членами их семей | 2016-2018г.г. | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 1.8 | Участие в совещаниях, семинарах, круглых столах по обмену опытом и информацией в вопросах профилактики правонарушений, безнадзорности и употребления ПАВ среди несовершеннолетних, защиты их прав. | По плану | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 1.9 | Обеспечение работы телефонов «горячей линии» с целью оказания несовершеннолетним помощи в трудной жизненной ситуации и защите их прав | Постоянно | КДНиЗП |  |
| 1.10 | Ведение базы данных на несовершеннолетних и семьи, состоящих на учете в КДНиЗП района Старое Крюково | 2016-2018г.г. еженедельно | КДНиЗП |  |
| **2.** | **Профилактика безнадзорности и правонарушений, употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних** | | | |
| 2.1 | Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних. | Постоянно | КДНиЗП  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 2.2 | Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете |  | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 2.3 | Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с реальным лишением свободы | Постоянно | КДНиЗП  Государственного бюджетного специального учебно-воспитательного учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением города Москвы профессиональной образовательной школы «Шанс» Департамента социальной защиты населения города Москвы  Филиал № 26 ФКУ УИН ФБУ УФСИН России по г. Москве  ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково |  |
| 2.4 | Содействие несовершеннолетним в организации занятости в свободное от учебы время (занятия в творческих объединениях, кружках, спортивных секциях, городских, окружных и муниципальных мероприятиях, акциях, конкурсах). | 2016-2018г.г. | ГБУ «Славяне»  Учреждения дополнительного образования  Учреждения образования  Учреждения культуры  Учреждения физической культуры и спорта |  |
| 2.5 | Содействие в организации занятости, оздоровления, отдыха несовершеннолетних в каникулярный период | Постоянно | КДНиЗП  Образовательные организации  Учреждения культуры  Учреждения физической культуры и спорта  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Филиал «Солнечный» ГБУ ТЦСО «Зеленоградский»  ГБУ ЦПСиД «Зеленоград»  Центр занятости населения в ЗелАО |  |
| 2.6 | Содействие в трудоустройстве несовершеннолетним и членам их семей | 2016-2018г.г. | КДНиЗП  Центр занятости населения в ЗелАО |  |
| 2.7 | Участие в районных межведомственных рейдах «Подросток», направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. | По плану проведения | ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково КДНиЗП  Совет ОПОП по району Старое Крюково  ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Филиал «Солнечный» ГБУ ТЦСО «Зеленоградский» |  |
| 2.8 | Участие в рейдах по торговым точкам с целью выявления организаций реализующих несовершеннолетним алкогольную, табачную продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе | По графику | ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково Совет ОПОП по району Старое Крюково  КДНиЗП  Актив жителей  Общественные организации |  |
| 2.9 | Проведение мероприятий, направленных на профилактику употребления психоактивных веществ | По плану | Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| **3.** | **Выявление и профилактическая работа с семьями, состоящими на учете в КДНиЗП района Старое Крюково** | | | |
| 3.1 | Выявление семей, в которых родители или лица, их заменяющие, не надлежащим образом выполняют родительские обязанности по содержанию, обучению, воспитанию, защите прав и законных интересов несовершеннолетних детей | Постоянно | ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 3.2 | Проведение психологического исследования дошкольников в целях раннего выявления семейного неблагополучия (Рисунок «Моя семья») | По плану | КДНиЗП  Образовательные организации  Отдел МСППН ЗелАО |  |
| 3.3 | Сопровождение семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в социально-опасном положении | постоянно | ОСЗН районов Старое Крюково и Силино ЗелАО г. Москвы  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| **4 .** | **Правовое просвещение** | | | |
| 5.1 | Реализация социально-интеграционной программы  «Что надо знать для того, чтобы жить» | 2016-2018г.г. | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 5.2 | Проведение в образовательных учреждениях профилактических мероприятий по разъяснению уголовной и административной ответственности несовершеннолетних | По договорен  ностью с ОУ | Образовательные организации  ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково КДНиЗП  Совет ОПОП по району Старое Крюково  Прокуратура ЗелАО |  |
| 5.3 | Организация и проведение просветительских лекций и бесед для родителей несовершеннолетних о надлежащем исполнении родительских обязанностей, по пресечению жестокого обращения с детьми, об уголовной и административной ответственности несовершеннолетних | По плану | Образовательные организации  ОМВД России по районам Силино и Старое Крюково КДНиЗП  Совет ОПОП по району Старое Крюково  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 5.4 | Разработка и распространение информационных, методических материалов, направленных на профилактику правонарушений, безнадзорности и наркомании среди несовершеннолетних и защиту их прав; профилактику семейного неблагополучия. | 2016-2018г.г. | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |
| 5.5 | Использование средств массовой информации с целью профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, пропаганды здорового образа жизни, информирование о деятельности КДНиЗП | Постоянно | КДНиЗП  Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений н/л |  |

**Ответственный секретарь КДНиЗП Н.А. Щербакова**